

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 08.05.2026

ČÍSLO: 061/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA O OFICIÁLNEJ ŠTATISTIKE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV
(ZÁKON O OFICIÁLNEJ ŠTATISTIKE)**

I. Úvod: Štatistický úrad Slovenskej republiky dňa 28. apríla 2026 predložil na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona o oficiálnej štatistike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o oficiálnej štatistike)*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov, v bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu, sú označené pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Rozpočtové zabezpečenie negatívneho vplyvu je označené ako možnosť „čiastočne“.

V bode 10. Poznámky predkladateľ uvádza, že

- návrh zákona môže mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, keďže ide o novú agendu v rámci národného štatistického systému, a to v prípade, ak na jej zabezpečenie nebudú postačovať súčasné personálne kapacity alebo ak sa rozšíri rozsah využívania údajov v súkromnej držbe,
- návrh zákona ustanovuje povinnosť členov národného štatistického systému zabezpečiť možnosť vyplňania štatistických formulárov na webovom sídle člena národného štatistického systému a tiež možnosť poskytovať do informačného systému člena národného štatistického systému údaje požadované od spravodajskej jednotky v štatistickom zisťovaní elektronicky a automatizovane využitím jej podnikového softvéru, ak to povaha konkrétneho zberu údajov a technické riešenie umožňujú.

Ide o nekvantifikovaný budúci negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je negatívny vplyv na rozpočet predkladateľa v tabuľke č. 1/A uvedený ako rozpočtovo krytý. Zároveň v časti 2.1.1 Financovanie návrhu sa uvádza, že „*rozpočtovo nekryté výdavky bude ŠÚ SR požadovať pri tvorbe rozpočtu na príslušné rozpočtové roky*“ a ďalej, že „*ŠÚ SR navrhuje v materiáli klasifikovať výdavky štátneho rozpočtu ako rozpočtovo krytý vplyv, vychádzajúc z predpokladu, že vláda SR schváli návrh zákona s uznesením, ktorým*

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zaviaže zahrnúť požadované finančné prostriedky uvedené v tejto analýze do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029“. V nadväznosti na uvedené Komisia zásadne nesúhlasí so spôsobom klasifikovania výdavkov a žiada všetky vplyvy zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutého subjektu.

V návrhu uznesenia SR, v časti C., v bode B.4. sa ukladá ministrom financií úloha zahrnúť výdavky rozpočtovej kapitoly Štatistického úradu Slovenskej republiky uvedené v doložke vybraných vplyvov vládneho návrhu zákona do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029. V nadväznosti na vyššie uvedené Komisia žiada vypustiť časť C. a bod B.4. z návrhu uznesenia vlády SR.

Zároveň je v tejto súvislosti potrebné vypustiť z analýzy posledný odsek v bode 2.1.1., a to: „ŠÚ SR navrhuje v materiáli klasifikovať výdavky štátneho rozpočtu ako rozpočtovo krytý vplyv, vychádzajúc z predpokladu, že vláda Slovenskej republiky (ďalej len „SR“) schváli návrh zákona s uznesením, ktorým zaviaže zahrnúť požadované finančné prostriedky uvedené v tejto analýze do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029.“.

Tvrdenia o vplyve na rozpočet verejnej správy v jednotlivých častiach materiálu (doložka, analýza, dôvodová správa) Komisia žiada vzájomne zosúladiť a celý materiál upraviť tak, aby všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočnej potreby ich navyšovania.

Komisia žiada vyčíslieť rozpočtový vplyv uvedený v bode 2.2.1. H) a I) v analýze na rozpočet verejnej správy na ďalších členov národného štatistického systému, ktorí sú vymenovaní v bode 2.1.1. a doplniť predmetné rozpočtové vplyvy do príslušných tabuliek analýzy za každý z dotknutých subjektov.

Komisia žiada upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby obsahovala len výdavky nevyhnutné pre splnenie zákona a súvisiacich podzákonných noriem. Podľa § 56 návrhu zákona majú byť dôverné štatistické údaje poskytované viacerými spôsobmi. Na základe podkladov ŠÚ SR sú niektoré riešenia už k dispozícii (výskumné dátové centrum, prenos údajov alebo ich poskytnutie na nosiči), novo sa zavádza vzdialený prístup k údajom. V analýze ale nie sú vyčíslené len náklady spojené so zriadením vzdialeného prístupu, ale náklady na vybudovanie nového IT systému so širším rozsahom funkcií vrátane programovacích a analytických nástrojov (Python, R). V analýze by mali byť jasne uvedené len náklady potrebné na splnenie legislatívy (tzn. vytvorenie vzdialeného prístupu), nie ďalšie náklady nad rámec legislatívneho znenia.

Komisia žiada upraviť výšku výdavkov v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy najmä znížením ceny ročnej prevádzky na úroveň iných štátnych IT systémov.

Podľa analýzy vplyvov sú celkové kapitálové výdavky na roky 2027-2030 vo výške 1,4 mil. eur a ročná prevádzka systému ma stáť 444 225 eur. Bežná výška ročných prevádzkových výdavkov iných štátnych systémov je na úrovni 7 % z investičných nákladov. Komisia žiada analýzu upraviť a ročnú prevádzku nastaviť na tejto úrovni.

Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy zdroje odhadu nákladov a porovnanie viacerých na trhu dostupných produktov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Výšku výdavkov na IT systém nie je možné overiť, pretože nie je uvedená uvažovaná prácnosť v človekodňoch ani zdroje cien pri nákupe hotových produktov. Tieto podklady je potrebné doplniť. Zároveň je potrebné ceny porovnať s alternatívami produktami, nielen s jedným preferovaným riešením (Oracle Exadata).

Komisia žiada o vypracovanie analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov, t. j. o vypracovanie tabuliek na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky a rozpis výdavkov v tabuľkách č. 3 a č. 4/A až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie za každý dotknutý subjekt zvlášť.

Z tabuľky č. 4/A nie je zrejmé, ako sa rozdelenie rozpočtových prostriedkov kvantifikované v roku 2027 prejavuje v členení na ŠR a EÚ zdroje. K EÚ prostriedkom chýba informácia o spolufinancovaní. Komisia žiada uviesť v príslušných tabuľkách aj s príslušným kódom zdroja.

Do bodu 2.2.1. Komisia žiada doplniť kvantifikácie k novým zamestnancom v rámci opatrenia B.

Komisia žiada vysvetliť ako je myslené krytie opatrenia C.

V bode 2.2.1. Komisia žiada podrobne rozpísať kalkuláciu mzdových výdavkov a uviesť aj odôvodnenie navrhovaného priemerného mzdového výdavku. Zároveň Komisia žiada mzdové výdavky uviesť vo všetkých tabuľkách bez ich medziročného navyšovania, teda na úrovni roka 2027. Výdavky na poistné v EKRK 620 Komisia žiada vo všetkých tabuľkách uviesť prepočítane k upraveným mzdovým výdavkom.

V bode 2.2.1. na str. 4 v prvom odseku zhora Komisia žiada opraviť text „a v roku 20230“ na text „a v roku 2030“.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o priloženie kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia a dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Kalkulačka nákladov je povinnou súčasťou analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie pre účely overenia správnosti a spôsobu výpočtu. Zároveň do analýzy je potrebné doplniť zdroj resp. spôsob určenia počtu subjektov pri kvantifikácii pokút, vymeniť poradie popisu regulácií v časti 3.1.3 tak, aby zodpovedalo poradiu regulácií v tabuľke č. 2, pri regulácii č. 2 uviesť odhad početnosti celej dotknutej kategórie subjektov a nie len počet subjektov, od ktorých boli získané vstupy na výpočet. Do časti 3.4 je potrebné doplniť riadne zdôvodnenie nemožnosti ich kvantifikácie, keďže podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov majú byť identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych, popísané a pokiaľ je to možné aj kvantifikované. V úvodnej časti 3.1.4: „A. Poskytovanie údajov v súkromnej držbe bezodplatne podľa § 25 návrhu zákona“ je chybné uvedenie § 25 namiesto § 27. V analýze zároveň absentuje pozitívny vplyv vyplývajúci z § 22 ods. 3 a 4 - Podľa týchto ustanovení sa stanovuje elektronická forma štatistických formulárov a vymedzujú sa výnimky pre fyzické osoby a fyzické osoby – podnikateľov bez zamestnancov, ktoré si môžu splniť spravodajskú povinnosť vyplnením a odoslaním formulára listinnej podobe.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predmetný materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. V analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti je však nutné v bode 6.2. doplniť správny názov informačného systému z MetalS, nakoľko ten uvedený v analýze nie je správny.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe, a Komisia rovnako súhlasí aj s vypracovanou analýzou.

Komisia však predkladateľovi navrhuje, aby v doložke vybraných vplyvov okrem pozitívneho vplyvu vyznačil aj negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

Odôvodnenie: „Zavedenie jednotného online prístupu a aktualizácia štatistických výstupov v zrozumiteľnej forme“, rovnako aj zavádzanie a správa informačných systémov (prevádzka portálu, prevádzka online rozhrania a pod.) predpokladá negatívny dopad na orgán verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie